

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre

privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1235/2010 privind aprobarea realizării Sistemului național electronic de plată online a obligațiilor de plată către bugetul general consolidat

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, legislația în vigoare care reglementează Sistemul național electronic de plată online (SNEP), respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1235/2010 privind aprobarea Sistemul național electronic de plată online a obligațiilor de plată către bugetul general consolidat, cu modificările și completările ulterioare, prevede efectuarea prin intermediul acestui sistem doar a plăților care constituie obligații de plată către bugetul general consolidat.

În perioada stărilor de urgență și alertă, instituite la nivel național, atât operatorii de servicii comunitare de utilitate publică, cât și alte entități care prestează alte servicii, inclusiv servicii aflate în legătură cu serviciile prestate de către autoritățile sau instituțiile publice, și-au manifestat intenția de a se înrola în SNEP astfel încât plățile aferente prestării acestor servicii să poată fi realizate prin intermediul ghișeului virtual.

În prezent, există situații în care, deși unele plăți sunt realizate prin intermediul ghișeului virtual, acestea nu se efectuează direct în cont beneficiarilor reali ai sumelor respective, deoarece respectivii beneficiari nu sunt înrolați în SNEP, iar actualul cadru legislativ nu le permite înrolarea, deoarece sumele care se cuvin acestora nu reprezintă plăți ale unor obligații de plată către bugetul general consolidat.

Un exemplu care se încadrează în situația descrisă anterior este cel al Companiei Naționale "Imprimeria Națională" - S.A. căreia i se cuvin reprezentând contravaloarea pașapoartelor, însă potrivit dispozițiilor Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români, contravaloarea pașapoartelor se încasează într-un cont distinct de disponibil deschis la unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului pe numele instituției publice cu personalitate juridică din care face parte structura cu atribuții în eliberarea și evidența pașapoartelor, ulterior acestea fiind virate în contul Companiei Naționale "Imprimeria Națională" - S.A.,

În aceeași situație se află și Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, care este beneficiara sumelor achitate de către proprietarii de vehicule sau deținătorii mandatați ai acestora pentru emiterea certificatelor de înmatriculare, a autorizațiilor provizorii și a permiselor de conducere, însă în conformitate cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumuri publice, republicată, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2006, tarifele aferente operațiunilor menționate se achită prin

| | |
|---------------------------------|---|
| | <p>intermediul casierilor unităților Trezoreriei Statului, precum și la ghișeele serviciilor publice comunitare aferente, în conturile instituțiilor prefectului ori la casierile instituțiilor prefectului din care face parte serviciul public comunitar și, ulterior, acestea sunt virate în contul instituției abilitate cu desfășurarea operațiunilor necesare emiterii acestor documente, respectiv în contul Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”.</p> <p>Un alt exemplu îl reprezintă situația plăților aferente prestării de către entități private a unor servicii de comunitare de utilitate publică care, în prezent, nu se pot realiza prin ghișeul virtual de plăți.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Adresarea situațiilor prezentate anterior presupune intervenția la nivel legislativ constând în modificarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1235/2010 privind aprobarea Sistemul național electronic de plată online a obligațiilor de plată către bugetul general consolidat, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât, în viitor, prin intermediul ghișeului virtual de plată, să poată fi realizate și alte categorii de plăți, nu doar cele aferente obligațiilor de plată către bugetul general consolidat. Prin urmare, propunerea de modificare urmărește stabilirea premiselor necesare creării posibilității de achitare prin intermediul SNEP, inclusiv direct în contul beneficiarilor, a unor plăți precum cele aferente prestării unor servicii comunitare de utilitate publică, dar și a unor plăți precum contravaloarea pașapoartelor, respectiv a certificatelor de înmatriculare, a autorizațiilor provizorii și a permiselor de conducere.</p> <p>În acest sens, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului vizează o serie de modificări ale dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 1235/2010 privind aprobarea Sistemul național electronic de plată online a obligațiilor de plată către bugetul general consolidat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 838 din 14 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, care, printre altele, privesc:</p> <ul style="list-style-type: none"> -titlul actului normativ care urmează a fi modificat pentru a reflecta, în mod corespunzător, obiectul de reglementare a acestuia ca urmare a intervențiilor operate prin intermediul prezentului proiect; - prevederile art. 1 care vor fi modificate astfel încât, pe lângă plata obligațiilor către bugetul consolidat, să poată fi efectuate, prin intermediul ghișeului virtual, și alte categorii de plăți, urmând ca textul art. 1 să aibă următorul cuprins „(1) <i>Obligațiile de plată către bugetul general consolidat se pot achita prin intermediul ghișeului virtual de plăți, numit "Sistemul național electronic de plată online", denumit în continuare SNEP, ca parte componentă a Sistemului electronic național, denumit în continuare SEN, în conformitate cu termenii și condițiile prezentei hotărâri. (2) Suplimentar față de plățile prevăzute la alin. (1), prin intermediul ghișeului virtual de plăți, se pot realiza, în condițiile prezentei hotărâri, plățile aferente prestării oricărui serviciu public, inclusiv oricărui serviciu comunitar de utilitate publică, precum și orice alte plăți efectuate către diverse entități publice sau private.</i>”; <p>Având în vedere că SNEP este parte componentă a Sistemului electronic național, subliniem că propunerea de modificare reflectă în mod corespunzător și dispozițiile art. 12 alin.(2) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că „(2) Prin hotărâre a Guvernului se pot introduce în Sistemul Electronic Național și alte servicii decât cele prevăzute la alin. (1). Totodată, posibilitatea realizării, prin intermediul ghișeului virtual, a unor plăți către entități private este în concordanță cu dispozițiile art. 10 din cuprinsul aceluiași act normativ care menționează în mod explicit că „În cadrul Sistemului Electronic Național pot participa și alte persoane fizice sau juridice, precum bănci, notari publici, experți, în condițiile legii.”</p> <p>- reglementarea unor aspecte care vizează implementarea propunerii de modificare a dispozițiilor art. 1 alin. (2), fiind necesare în acest sens intervenții asupra dispozițiilor art. 5 alin.(1) și art. 10 alin. (2) lit. b), astfel încât să rezulte în mod clar cine suportă costurile înrolării în SNEP în cazul entităților care prestează servicii de utilitate publică, servicii aflate în strânsă legătură cu acestea sau orice alte servicii a căror plată poate fi realizată prin intermediul ghișeului virtual, respectiv cine suportă comisioanele aferente acestor plăți. Totodată, a fost stabilit termenul în care sumele achitate în situațiile menționate la art. 1 alin. (2) din propunerea de act normativ se virează în cont beneficiarilor acestora, fiind introdus în acest sens un nou alineat la art. 9, alineatul 5, cu următorul cuprins „(5) În cazul serviciilor prevăzute la art. 1 alin. (2) virarea sumelor, încasate prin intermediul SNEP, în conturile persoanelor juridice care prestează serviciile publice sau în conturile entităților beneficiare, se realizează printr-o singură tranzacție, în termen de maxim o zi lucrătoare de la data autorizării tranzacției, în conformitate cu metodologia stabilită în acest sens de către Autoritatea pentru Digitalizarea României cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.”</p> |
| 3. Alte informații | Nu e cazul. |
| <p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a</p> <p style="text-align: center;">Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p> | |
| 1. Impactul macroeconomic | Principalul impact al modificărilor propuse este transformarea digitală a relației dintre persoane fizice și juridice, mediul de afaceri, pe de o parte, și entitățile care prestează servicii publice, inclusiv servicii comunitare de utilitate publică sau servicii aflate în strânsă legătură cu acestea, precum și orice alte entități, pe de altă parte, concretizate în reducerea sau eliminarea timpului de așteptare pentru serviciile care implică o plată, facilitarea comunicării între sectorul public și cel privat, creșterea calității serviciilor oferite de entitățile din sectorul public, cât și de cele din sectorul privat care prestează diferite servicii destinate direct sau indirect publicului, precum și trasabilitatea realizării serviciilor publice. |
| 1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Impactul asupra mediului de afaceri se reflectă, în mod direct, în cazul entităților care vor putea încasa prin intermediul SNEP plățile pentru diversele servicii |

| | |
|--|--|
| | <p>prestate, la nivelul resurselor utilizate pentru încasarea respectivelor plăți, aspect care va contribui la o creștere a competitivității și la asigurarea premiselor necesare pentru redirecționarea resurselor spre realizarea altor activități, îmbunătățind astfel calitatea acestora.</p> <p>În egală măsură, chiar și pentru cei care nu aleg plata prin SNEP timpul de așteptare la ghișeu scade prin absența celor care aleg plata prin SNEP.</p> <p>Nu am identificat nici-un aspect negativ al propunerii de lărgire a bazei de beneficiari și a tipurilor de plăți care pot fi efectuate prin SNEP.</p> |
| 2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | <p>De dezvoltarea SNEP vor beneficia și întreprinderile mici și mijlocii, atât din punctul de vedere al resurselor utilizate pentru realizarea diverselor plăți datorate atât pentru prestarea unor servicii de utilitate publică, cât și pentru alte servicii, inclusiv a serviciilor aflate în strânsă legătură cu prestarea unor servicii publice, cât și din perspectiva timpului alocat pentru realizarea acestui tip de activități.</p> <p>Nu am identificat nici-un aspect negativ al propunerii de lărgire a categoriilor de beneficiari și a tipurilor de plăți care pot fi efectuate prin SNEP.</p> |
| 3. Impactul social | <p>Impactul social direct vizează faptul că persoanele fizice și juridice vor putea efectua prin SNEP plata unei categorii mult mai largi de plăți, respectiv vor putea achita diferitele servicii de utilitate publică și diversele servicii aflate în strânsă legătură cu acestea, precum și orice alte servicii în cazul cărora beneficiarii plăților optează pentru încasarea acestor prin intermediul ghișeului virtual, fără să mai fie necesară, în acest sens, deplasarea acestora la ghișeele clasice.</p> <p>Impactul social indirect va fi pentru cetățenii care nu înțeleg să utilizeze SNEP, în sensul că lipsa de la ghișee a celor care utilizează SNEP va face ca timpul de așteptare la ghișeu să scadă semnificativ.</p> |
| 4. Impactul asupra mediului | Prin efectuarea cât mai multor plăți prin SNEP se reduce masiv consumul de hârtie, precum și consumurile aferente tipăririi (toner, curent electric, servicii de întreținere, mentenanță și reparații, combustibil aferent serviciilor anterior menționate, etc.). |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. |

| Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei - | | | | | | |
|--|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | | | | | | |

| Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | |
|--|--|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|---|--|
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. | Nu este cazul. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

| | |
|--|---|
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|---|--|
| urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1235/2010 privind aprobarea realizării Sistemului național electronic de plată online a obligațiilor de plată către bugetul general consolidat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 838 din 14 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare.

Secretarul General al Guvernului

Antonel TĂNASE

**Președintele
Autorității pentru Digitalizarea României**

Ioan Sabin SĂRMAȘ

Avizăm favorabil

Ministrul justiției,

Marian Cătălin PREDOIU