

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind identificarea persoanei la distanță utilizând mijloace video

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Instaurarea încrederii în mediul online este esențială pentru dezvoltarea economică și socială. Lipsa încrederii, datorată în special unei lipse a securității juridice percepute de public, determină consumatorii, întreprinderile și autoritățile publice să ezite în efectuarea de tranzacții pe cale electronică și în adoptarea de noi servicii. Criza actuală fără precedent, în contextul epidemiei de coronavirus COVID 19 și a instituirii stării alertă prin Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, forțează instituțiile, companiile și cetățenii să își desfășoare activitatea prin mijloace electronice cât de mult se poate și, de aceea, cetățenii și institutiile au nevoie de instrumente de încredere.

Înainte de apariția Regulamentului UE 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, în majoritatea cazurilor, cetățenii nu puteau utiliza identificarea electronică pentru a-și autentifica identitatea într-un alt stat membru din cauză că sistemele naționale de identificare electronică din țara lor nu sunt recunoscute în alte state membre. Respectiva barieră electronică împiedica prestatorii de servicii să se bucure pe deplin de avantajele oferite de piața internă europeană.

La nivel european regulile generale privind utilizarea serviciilor de încredere sunt reglementate de dispozițiile Regulamentului UE nr. 910/2014, regulament care are ca obiectiv asigurarea unei bune funcționări a pieței interne, vizând în același timp și un nivel adecvat de securitate a mijloacelor de identificare electronică.

Mijloacele de identificare electronică recunoscute reciproc facilitează prestarea transfrontalieră de numeroase servicii pe piața europeană și vor permite întreprinderilor să își extindă activitatea peste granițe fără să se confrunte cu multe obstacole în interacțiunile cu autoritățile publice.

Astfel, regulamentul stabilește condițiile în care statele membre recunosc mijloacele de identificare electronică a persoanelor fizice și juridice care intră sub incidența unui sistem notificat de identificare electronică al unui alt stat membru.

În acest context, statele membre dispun de libertatea de a utiliza sau de a introduce, în scopuri de identificare electronică, mijloace pentru accesarea serviciilor online.

În diverse țări din Uniunea Europeană, există deja furnizori de astfel de metode de identificare prin mijloace video recunoscute și confirmate de

	<p>organisme de evaluare a conformității din respectivele țări.</p> <p>Totuși, pentru a putea fi utilizate serviciile de identificare prin mijloace video este necesar ca acestea să fie recunoscute și reglementate la nivel național, conform prevederilor art. 24 alin. (1) lit. d) din Regulamentul (UE) 910/2014.</p> <p>În prezent, legislația națională nu reglementează utilizarea mijloacelor video în procesul de identificare în cadrul activităților desfășurate atât de operatorii economici, cât și de către autoritățile și instituțiile publice.</p> <p>În procesul identificării la distanță utilizând mijloace video este o cerință de bază ca documentele sursă, datele, datele digitale și informațiile utilizate să fie fiabile și independente, ceea ce înseamnă că sistemul de identificare prin mijloace video utilizat se bazează pe tehnologie, standarde și proceduri.</p> <p>Desfășurarea activității de identificare la distanță prin mijloace video în deplină siguranță și în condiții de legalitate necesită adoptarea unor măsuri care să fie aplicabile participanților la procesul de identificare, dar și utilizatorilor acestor servicii, ținând cont și de dispozițiile Regulamentului UE nr. 910/2014, astfel încât aplicarea la nivel național a dispozițiilor legale europene să dobândească eficiență practică.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Adoptarea proiectului ordonanței de urgență privind identificarea persoanei la distanță utilizând mijloace video vizează următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementarea cadrului general privind utilizarea mijloacelor video pentru identificarea persoanei la distanță; - stabilirea obligațiilor și responsabilităților pentru entitățile care participă la procedura de identificare a persoanei la distanță prin mijloace video; - stabilirea cerințelor tehnice privind procedura de identificare a persoanei la distanță prin mijloace video etc. <p>Introducerea unei noi modalități de identificare și autentificare la distanță, identificarea utilizând mijloace video, va duce la schimbarea piețelor prin automatizarea procesului de verificare a companiilor, a persoanelor și a documentelor de identificare ale acestora, în vederea îndeplinirii cerințelor referitoare la cunoașterea clientului prin identificarea la distanță și a eliminării problemelor legate de fraudă, dar și la accelerarea procesului de digitalizare a administrației publice, ceea ce ar influența major creșterea gradului de utilizare a serviciilor online.</p> <p>Verificarea identității este fundamentală pentru modul în care entitățile interacționează cu clienții lor. Construiește încredere reciprocă între ambele părți și le permite acestora să efectueze tranzacții atât online, cât și personal.</p> <p>Utilizarea sistemelor de identificare electronică, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul (UE) 910/2014 (eIDAS) va asigura cerințele stricte în materie de control și de verificare a identității persoanei în scopul cunoașterii clientului sau din motive de precauție privind clienții și ar spori securitatea tranzacțiilor electronice.</p> <p>Având în vedere situația actuală, necesitatea identificării persoanei la distanță, prin mijloace video este necesară pentru desfășurarea activității instituțiilor, autorităților publice și a operatorilor economici prin mijloace electronice în</p>

	deplină siguranță, atât pentru angajați cât și pentru beneficiari.					
3. Alte informații	Nu sunt					
<p align="center">Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>						
1. Impactul macroeconomic	Reglementarea identificării persoanei la distanță prin mijloace video va avea un impact pozitiv asupra activității economice a operatorilor, propunerea are în vedere asigurarea creșterii economice prin reducerea cheltuielilor și dezvoltarea cu personalul, asigurarea distanțării sociale în procesul de identificare a persoanei și creșterea gradului de utilizare a serviciilor online sau a serviciilor de încredere. Simplificarea procesului de autentificare, fără a mai fi nevoie de deplasarea persoanei la ghișeu în vederea identificării fizice va accelera procesul de digitalizare atât în administrația publică, cât și în mediul privat.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Asigurarea unei modalități noi de identificare a persoanei, va contribui la dezvoltarea activității operatorilor economici cu respectarea principiului distanțării sociale, dar și la o creștere a nivelului de securitate a tranzacțiilor.					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Este necesar ca sistemele electronice de identificare notificate conform <i>Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1502</i> să fie operaționale, să fie interoperabile și disponibile în sectorul public, dar și pentru utilizarea acestora de către sectorul privat.					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Impactul social direct vizează faptul că persoanele fizice sau reprezentanții persoanelor juridice vor putea fi identificate/identificați la distanță, fără a mai fi nevoie să se deplaseze la operatorul economic sau la ghișeele clasice ale instituțiilor publice pentru identificare și înrolare în sistemele ce pun la dispoziție servicii online. Totodată, procedura de identificare la distanță prin mijloace video va aduce un beneficiu persoanelor cu dizabilități motorii, întrucât nu mai este necesară deplasarea acestora.					
4. Impactul asupra mediului	Prin efectuarea identificării la distanță prin mijloace video se reduce masiv consumul de hârtie, precum și consumurile aferente tipăririi (toner, curent electric, servicii de întreținere, mentenanță și reparații, combustibil aferent serviciilor anterior menționate, etc.).					
5. Alte informații	Nu sunt					
<p align="center">Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu sunt					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ are în vedere recunoașterea și reglementarea la nivel național a serviciilor de

	identificare prin mijloace video, conform prevederilor art. 24 alin. (1) lit. a) din Regulamentul UE 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu sunt

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu sunt

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
--	--

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu sunt
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu sunt

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență privind identificarea persoanei la distanță utilizând mijloace video*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării

Ciprian-Sergiu TELEMAN

p.Președintele
Autorității pentru Digitalizarea României
Octavian OPREA

Avizăm favorabil

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul Afacerilor Interne
Lucian-Nicolae BODE

Ministrul Afacerilor Externe

Bogdan AURESCU

Președintele
Autorității Naționale de Supraveghere a
Prelucrării Datelor cu Caracter Personal
Ancuța Gianina OPRE

Ministrul Justiției
Stelian-Cristian ION